



Il galateo per il cane

Manuale di educazione sociale
per una buona convivenza



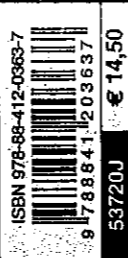
de
De Vecchi

Il cane è un animale con un profondo senso sociale, pronto a collaborare con le persone in tutte le attività. Oggi tuttavia siamo costretti a vivere in situazioni che mettono a dura prova la capacità del cane di interagire serenamente con il prossimo. A questo deve aggiungersi la crescente impreparazione di approccio delle persone comuni con gli animali.

La capacità del cane di inserirsi nel contesto sociale, nelle interazioni e nei luoghi pubblici è diventato pertanto un requisito fondamentale per la buona convivenza. Il cane deve oggi affiancare alle disposizioni della socializzazione altre qualità che investono tutto il suo profilo cognitivo e comportamentale.

Questo libro frutto delle più moderne teorie sull'apprendimento cinofilo è una guida fondamentale per fare prevenzione comportamentale e per dare al proprio cane non solo un adattamento e una capacità integrativa alla società, ma anche per sviluppare in lui un equilibrio e uno stato di benessere e di sicurezza che lo riparino da stress e da situazioni di disagio.

Roberto Marchesini direttore SIUA (Scuola di Interazione Uomo Animale); insegna Etologia in diversi atenei. Ha fondato la Zooantropologia; ambito disciplinare che studia la relazione uomo-animale, e ha pubblicato saggi, articoli e ricerche in ambito delle scienze cognitive.



Copertina di Laura Venturi
Foto in copertina: © Pissini/Maurinus Images (Imagobroker), Culto
Copertina di copertina: Roberto Marchesini © Roberto Della Vite (s)
© Pannalà, Colomba/KDPhotos (G), © Giulia Ottogalli (d)

Il galateo per il cane

de

Due mesi non bastano

Ricordiamo che il rapporto con la madre nei primi due mesi è fondamentale per costruire tali qualità, anche se non basta. I vari cani presentano livelli differenti di socializzazione e qui risiede il segreto che permette a certi soggetti di stare perfettamente nei gruppi, vuoi come gregari cercati e coccolati oppure come leader saggi e rispettati. I primi due mesi con la mamma sono un requisito di base, che se non assolto dà luogo a mancanze, che possono essere più o meno gravi ma che comunque determinano delle ripercussioni nel comportamento sociale. Ma, una volta adottato, il cucciolo di due mesi è come un bimbo di quattro anni che entra nella scuola materna, ha cioè ancora bisogno di rapportarsi con i conspecifici e di formare quelle dinamiche relazionali extrafamiliari che prendono il nome di gruppo dei pari. Ritenere che a due mesi il cane abbia assolto i suoi bisogni di socializzazione è un errore grave che mette un'ipoteca sulla sua capacità sociale. Nella seconda fase dell'attaccamento (dai 2 ai 4 mesi), nell'intervallo tra il distacco e l'adolescenza (dal quarto-quinto mese all'inizio della pubertà),

lungo la crisi adolescenziale e infine nell'anno post-adolescenziale (il secondo anno di vita) il cane deve perfezionare il suo rapporto con i conspecifici affrontando le sfide interattivo-relazionali che ogni età propone. Per questo non si può limitare la socializzazione primaria ai primi due mesi di vita, ma la si deve completare dando al soggetto occasioni di socializzazione primaria lungo i primi due anni di vita. Certo occorre ricreare delle condizioni che, seppur allargate oltre il gruppo familiare, siano ancora sicure per il soggetto, che non è vulnerabile soltanto alle deficienze esperienziali ma anche ai traumi. Per completare la socializzazione è indispensabile curare molto bene i primi quattro mesi che seguono l'adozione, perché è proprio in questo periodo che si gettano le basi del carattere sociale del cane. La socializzazione postadottiva è assolutamente controproducente, come abbandonare il proprio figlio nei primi otto anni di vita e lasciare fare al caso. Se si vuole cominciare bene è necessario predisporre l'attaccamento di socializzazione nei minimi dettagli, perché così facendo raggiungeranno dei risultati molto più profondi e

● UN AIUTO IN PIÙ, LE PUPPY CLASS

Il lavoro sulla socializzazione va fatto prima dell'adolescenza, avvalendosi di situazioni e di esercizi che mirano a dare al cucciolo eventi formativi di socializzazione in sicurezza, gradualità, articolazione. Le *puppy class* ne sono un esempio e tutti i cuccioli dovrebbero frequentarle, perché vanno a riprendere il vissuto del cagnolino nel contesto familiare e lo



In tutto il periodo prepuberale il cucciolo ha bisogno di fare molta esperienza sociale

estendono in una prima situazione pubblica, che gli dà un modello di gruppo dei pari, quello che poi ritroverà al parco. Le classi di cuccioli non sono altro che momenti in cui più proprietari con il loro giovane cane si incontrano in un luogo preparato appositamente per l'attività alla presenza di un

Altri aiuti

Ci sono altri esercizi che aiutano, soprattutto durante l'insorgere dell'adolescenza, l'approfondimento della socializzazione, come le classi di socializzazione, le passeggiate in gruppo e soprattutto gli esercizi d'incrocio (vedi esercizio a pagina 107). Le classi di socializzazione consistono in gruppi ristretti di cani che si incontrano in libertà e familiarizzano alla presenza di un educatore e possibilmente di un cane esperto definito "cane tutor". Nelle passeggiate in gruppo un certo numero di coppie con i cani che si conoscono si abituano a passeggiare insieme al grinzaglio lungo tragitti prima definiti e poi in libertà e in esplorazione del territorio. L'esercizio d'incrocio è studiato per abituare il cane ad affrontare l'incrocio con un altro cane in modo tranquillo, ma il suo scopo più consistente è quello di accrescere la propensione a emettere segnali calmanti e a riceverne aumentando il proprio vocabolario di galateo sociale.

出典:『犬の作法』～人と動物の共生のための、社会教育読本～(GIUNTI EDITORE s.p.a、2011年)

<要旨抜粋> p.102~104

*散歩時、よその犬に吠える、攻撃する、などの問題行動は、犬にも人にも不幸である。それらは犬の社会性、受容性、社交性の欠如によるものである。

*散歩時に他の犬をみかけると、吠え癖のある犬の飼い主たちの多くが、不安や恥ずかしさから、反対側の歩道に渡り、別のコースを通るようになる。あるいはチェーン首輪を使用する、体罰を与えるなどして吠え癖を解決しようとする。しかし、これらは犬に対して「ほかの犬は危険である」「防備せよ」との学習をさせることになり、まったくの逆効果、悪循環に陥るのである。

*人間が犬をコントロールできるかどうかではない。問題の解決を握るのは、人間のコントロール能力ではなく、ひとえに犬の持つ性質のみである。そして、この「穏やかな、受容の性質」は、幼少期の親兄弟犬やその他の生き物との接触でしか身につかない。(生後2ヶ月までが最も重要、さらに生後4ヶ月までが重要、さらに生後2歳までが、今後の行動を左右する大切な時期である。)

*幼少期に親兄弟と引き離されて人間社会に入れられた子犬は、犬としての社会性を阻害されて取り返しがつかない。母犬からは、犬同士の意思疎通方法や犬社会に迎え入れられるための行動パターンを学ばねばならないからである。

*コンラート・ローレンツ博士の「ガン(トリ)が初めて見るものを母と思う」のインプリンティング(刷り込み)の発見は有名であるが、犬の場合はこのように瞬時ではなく、インプレニャツィオーネ(染み込み)とも呼ばれるべきであるほど、時間をかけて段階的に、嗅覚(フェロモン)、視覚、聴覚、触覚などの五感を駆使して自分の周囲の生き物を理解する。(犬は犬を見たことがなくても、同種のものとして認識する能力がある。)

*社会性を身につけさせるには2ヶ月では不十分である。

*生後2ヶ月の犬が社会性を習得しているとの見方は完全に間違っている。2ヶ月の犬といえば4歳の子どもが幼稚園に入るようなもので、親犬や兄弟と離れた別の犬たちの構成する犬社会において、ダイナミックな犬としての関係性や振る舞い方をこれから身につけていかねばならないのである。

*生後2ヶ月から4ヶ月(第二段階)、生後4~5ヶ月から思春期のはじめ(第三段階)、生後1~2歳の思春期(第四段階)と、時期を追ってそれぞれで学習すべき行動や社会性を身につけていかねばならない。生後2ヶ月で完了、ではなく、2歳になるまで、時間をかけて社会性を身につけさせるべきである。

*家族を離れての犬社会での経験も、無理なく進めねば恐怖など負の体験やトラウマになりうるので慎重に行うことが必要である。犬の社会性習得を完全なものにするには、特に最初の4ヶ月が重要である。ここで犬の社会性の基礎は決まってしまう。最初の4ヶ月をなおざりにすると、それ以降は困難になる。思春期の始まる生後6~7ヶ月で、問題行動は

出始める。人間の子どもも8歳になるまでは目が離せないのと同じ、子犬の飼育には細心の思慮と愛情を!

著者:ロベルト・マルケズイーニ、動物生態学講師。SIUA (scuola di interazione uomo animale) 主宰、人と動物の関係を研究する「動物人間学 zooantropologia」を提唱、科学的知見に基づく発言・書籍多数。

Loirella Notari vive e lavora a Varese come medico veterinario esperto in comportamento. La sua formazione si è svolta prevalentemente nel Regno Unito ed è diplomata al College Europeo di Medicina Comportamentale degli Animali da Compagnia. Da molti anni si occupa di prevenzione e cura dei problemi di comportamento del cane e del gatto, è autrice di pubblicazioni scientifiche e divulgative sui cani e sui gatti ed è docente in diversi corsi sui cani e sui gatti da Compagnia, con cani e gatti, e con cani e gatti. Ha due figli, due...

Dal canile

a casa vostra

Adottare un cane dal canile è una scelta importante che può segnare l'inizio di una bellissima esperienza, ma è anche una scelta che richiede consapevolezza e ponderazione per evitare di far soffrire di nuovo chi ha già tanto sofferto.

Tante sono le domande che ci si pone quando si decide di adottare un cane da un canile:

'Come faccio a capire se il cane che vorrei adottare si adatterà alla mia famiglia e al mio stile di vita?'

'Meglio adottare un cane adulto o un cucciolo? Meglio un maschio o una femmina? Meglio grande o piccolo?'

'Ho un bambino piccolo, non sarà rischioso prendere un cane dal canile?'

Il libro cerca di dare gli strumenti per rispondere a queste e tante altre domande e fare una scelta consapevole per evitare l'insorgenza di problemi che possono costringere i proprietari, come purtroppo spesso accade, a riportare il cane al canile.

Da queste pagine è possibile ricavare gli strumenti per prevenire e affrontare le difficoltà di inserimento di un cane da canile nella famiglia: lo scopo è favorire una convivenza sana e felice, come è giusto e naturale che sia.

GRUPPO EDITORIALE

www.agricoltura24.com

ISBN 978-88-905-3320-8



9 788830 653308

€ 15,00



出典:『シェルターからあなたの家へ (シェルターの収容犬を里親に迎えるときの問題行動対処本)』より 2010年, Calderini 社刊,

<抜粋> (p.38)

7~8週齢前の幼い子犬を親兄弟から引き離して迎えることにはリスクが伴います。「激し
やすい動物を飼う」ことになるからです。犬はすぐに興奮し、手当たり次第に歯を立てる
犬になり、噛む力をコントロールできないので遊びのなかでさえ物が壊れたり人が怪我を
したりします。このため、適正な週齢=8週齢=の子犬を選ぶよう心がけて下さい。もしも
あなたの選んだ子犬が幼すぎたら、家に連れ帰るのを急がずに、子犬とその親兄弟を離さ
ないで、あなたが犬舎を足繁く訪れるようにして下さい。子犬を(兄弟犬とともに)人の
手に慣れさせ、撫でられるのが好きになるよう可愛がり、短時間でよいので犬舎から外に
連れ出し、いろいろな人、様々な犬と徐々に触れあわせていってください。

著者:ロレッタ・ノターリ。北イタリア・ヴァレーゼ在住の獣医師。動物行動学のエキス
パート、長年にわたって犬猫の問題行動の予防と治療に努める。動物福祉・行動学に関す
る著書は多数。北イタリアの収容シェルター、動物ボランティア団体らと連携し、犬猫保
護活動を展開。2003年、同僚獣医師たちと ASETRA (人と動物の良好な関係を守る動物生
態学協会: associazione studi etologici e tutela della relazione con gli animali) を立ち上
げる。

IL CUCCILO

adulto equilibrato e adattabile alle diverse situazioni, per questo è importante che rimanga con la madre e i fratelli della cucciolata almeno fino a 7-8 settimane. In questo modo potrà sviluppare quella capacità di autocontrollo che gli permetteranno di diventare un compagno piacevole e affidabile.

Adottare un cucciolo troppo presto, prima delle 7-8 settimane di età, significa correre il rischio di avere un animale facilmente eccitabile, che mordechiocchia tutto e tutti e non controlla la forza del suo morso, creando danni anche solo quando gioca. Per questo abbiate cura di adottare il cucciolo all'età giusta: 8 settimane. Se il cucciolo che avete deciso di adottare è molto più giovane e appartiene a una cucciolata nata in canile non abbiate fretta di portarlo a casa anche se la situazione in cui mamma e piccoli si trovano non vi pare delle migliori dal punto di vista del ricovero e della gestione. Piuttosto fategli visite frequenti, abituate il cucciolo (e magari anche i fratelli) a essere piacevolmente manipolato e accarezzato, portatelo per brevi periodi fuori dal box e mettetelo in contatto con altre persone e altri cani in maniera graduale.

Abbate cura di adottare il cucciolo all'età giusta: 8 settimane.

Gli strumenti per farlo diventare un cane equilibrato

Esiste un periodo nella vita del cucciolo che va dalle prime 3 settimane ai 3 mesi di vita durante il quale le esperienze fatte contribuiscono in maniera fondamentale a formare il carattere dell'animale. Se durante questo periodo il cucciolo viene in contatto con tanti stimoli diversi si abituerà non solo a quegli stimoli ma soprattutto ai cambiamenti e alle novità, che come ben sappiamo possono essere infiniti. Un cane abituato a diversi tipi di persone (uomini, donne, bambini di ogni età, anziani che si muovono usando il bastone...) e di animali (cani di razze diverse, gatti, altri animali domestici...) fin dalle prime settimane di vita sarà più socievole, non reagirà spaventandosi, eccitandosi o mostrandosi aggressivo quando viene portato a passeggiare, a casa di amici o in qualsiasi posto frequentato da persone diverse rispetto ai membri della famiglia. Si adatterà bene ai cambiamenti nella famiglia stessa, come per esempio la nascita di un bambino o l'arrivo di un ospite. Allo stesso modo se il cucciolo si abitua a diversi tipi di rumori e di ambienti (traffico, rumori casalinghi...) sarà più rilassato e gestibile in ogni situazione.

Il periodo sensibile è prezioso perché bastano poche esposizioni per accrescere le capacità di adattamento. Un cane, come una persona, può imparare e abituarsi a cose nuove per tutta la vita,

GLI STRUMENTI PER FARLO DIVENTARE UN CANE EQUILIBRATO

ma questo processo è molto più lento e difficoltoso se durante i primi mesi è rimasto isolato o non ha ricevuto sufficienti stimolazioni. Moltissimi problemi di timore, timidezza e aggressività eccessivi derivano dalla scarsa stimolazione durante il periodo sensibile. I cuccioli vanno portati a spasso in luoghi diversi, a giocare con altri cani, a vedere e sentire bambini che giocano. Occorre metterli in contatto con il maggior numero di stimoli possibile: è il modo migliore per prevenire problemi futuri. Naturalmente siate gradualmente e non traumatizzateli, però sappiate che è il modo più efficace per proteggerli per il resto della vita. Accadeva spesso in passato, ma per fortuna molto più raramente negli ultimi anni, che i medici veterinari raccomandassero di non fare uscire il cucciolo fino al termine del programma vaccinale. In alcuni casi questo significava non portare il cane a spasso fino a oltre il terzo mese di vita. Da quello che avete letto sopra potrete capire come questo consiglio sia in contrasto con una normale crescita e stimolazione. Ovviamente i cuccioli non devono essere messi in contatto con animali malati e bisogna evitare luoghi sporchi e con grandi concentrazioni di feci di altri cani (come purtroppo spesso accade nelle aree adibite), ma questo non significa isolarli in casa. Il rischio di crescere un cane pauroso e magari aggressivo per averlo isolato in casa i primi mesi di vita è infinitamente più alto del rischio che si ammali.

Occorre metterli in contatto con il maggior numero di stimoli possibile



Il cucciolo deve entrare in contatto con il maggior numero di stimoli possibile, avendo cura di farlo in modo graduale e evitando luoghi o situazioni rischiose.

子犬を2ヶ月に1回
8週間通舎を

全日動物センター

イタリアの愛護団体 LAV が動物の親子を生後 60 日未満で引き離した場合、健全な成長を阻害することを説明したメールです。その科学的根拠を説明した文書を 2 冊紹介しています。

I cuccioli di cane e gatto devono stare con la madre e i fratelli almeno fino ai 60 giorni di età, in un ambiente ricco di stimoli.

Le motivazioni sono sia di carattere fisiologico che di carattere psichico- comportamentale.

Prima delle 8 settimane il cucciolo non ha ancora terminato lo sviluppo del sistema immunitario in modo tale da contrastare efficacemente l'eventuale contatto con agenti patogeni, non ha iniziato i protocolli vaccinali contro le malattie infettive molto pericolose e mortali (quali cimurro e parvovirosi).

Il cucciolo prima dei due mesi di età, inoltre, non ha ricevuto dalla madre tutte le informazioni indispensabili al corretto sviluppo del comportamento sociale che sono alla base di un individuo socializzato.

La crescita del cucciolo avviene secondo diverse fasi:

- periodo neonatale: corrisponde alle prime 2 settimane di vita. Il cucciolo non vede e non è capace né di sentire né di evacuare da solo e ha bisogno della madre dalla quale è completamente dipendente non solo per l'allattamento, ma anche per la sollecitazione del fisico attraverso il leccamento e la regolazione della temperatura corporea. La mamma inoltre tranquillizza il cucciolo attraverso i ferormoni che emette dal solco mammario;
- fase di transizione: corrisponde alla terza settimana di vita. Il cucciolo apre gli occhi e si apre il condotto uditivo;
- periodo di socializzazione: inizia dalla quarta settimana ed è la fase più importante dello sviluppo comportamentale del cucciolo. In questo periodo impara a conoscere il mondo che lo circonda, a conoscersi e ad avere percezione di sé. In questo periodo i cuccioli imparano importanti abilità sociali dalla madre e dai fratelli. Ad esempio giocando imparano che mordere fa male, e capiscono quando il gioco diventa troppo violento. In questa fase la madre gioca un ruolo chiave per il corretto sviluppo comportamentale del cucciolo, essa, infatti, rappresenta un tutor su cui poter contare per fare esperienze in sicurezza. Se dividiamo il cucciolo dalla madre prima dei sessanta giorni si potranno avere dei disturbi che potranno dare origine in seguito ad ansie ed iperattività.

L'età di 6-8 settimane è inoltre il periodo in cui si inizia a fornire cibo per integrare l'allattamento materno e si completa lo svezzamento. E' importante che lo svezzamento avvenga in modo graduale - per la salute sia della madre che dei cuccioli.

Se i cuccioli vengono separati dalla madre prima di sessanta giorni, possono quindi verificarsi alcune conseguenze negative sanitarie e comportamentali come ad esempio:

- maggiore rischio di contrarre patologie
- ansia da separazione
- iperattività
- scarso accrescimento

Testi consigliati:

Titolo: Il galateo per il cane. Manuale di educazione sociale per una buona convivenza

Autore: Roberto Marchesini

Editore: De Vecchi

Data di Pubblicazione: Giugno 2010

Medicina comportamentale del cane e del gatto:

Colangeli, Giussani: <http://www.libriscientifici.com/dettview.php?id=20145>

Titolo: Dal canile a casa vostra

Autore: Lorella Notari

Editore: Calderini

Data di Pubblicazione: ottobre 2010 (seconda edizione)

Con la speranza di esserle stati utili, le porgiamo i più cordiali saluti.

LAV

Sede Nazionale

Viale Regina Margherita 177

00198 Roma

Tel 064461325

CF 80426840585



全国動物介介



Studio Medico Veterinario

Dir. San. Dr. Danilo Bellucci



CERTIFICAZIONE N.9122.BLLD UNI EN ISO 9001:2008

ottimizzato per Mozilla Firefox

sito

Home Chi siamo Visita lo Studio Prestazioni [FAQs & News](#) [Utilities](#) [Contatti](#) [FAQs & News](#) [Utilities](#) [Contatti](#)

Prestazioni

FAQs & News

Utilities

Contatti

News

- » Cuccioli & comportamento
- » Musica per cani e gatti
- » Giochi interattivi per cani
- » Cani in soccorso dei militari
- » Ordinanza cani aggressivi
- » Razza e aspettativa di vita
- » Filaria , aggiornamento 2011
- » Obiezione a Veterinaria Milano
- » Animali e salute
- » Avvelenamento da piante

[FAQs & News](#) >> [News](#) >> [Cuccioli & comportamento](#)

I cuccioli separati precocemente dalla madre possono sviluppare problemi comportamentali

Uno studio realizzato da veterinari italiani e pubblicato sulla rivista Veterinary Record ha evidenziato una corrispondenza tra separazione dalla madre sotto i 2 mesi di età e lo sviluppo di anomalie comportamentali dei cuccioli . Lo studio ha preso in considerazione 1.40 cani adulti, di età compresa 18 mesi e 7 anni, dei quali la metà erano stati allontanati dalla cucciolata e adottati all'età di 30-40 giorni e l'altra metà allontanati dalla cucciolata a 60 giorni. Le domande poste ai proprietari comprendeva la presenza di possibili problemi comportamentali, quali comportamenti distruttivi, abbaiare eccessivo, possessività verso cibo e/o giocattoli, ricerca di attenzione, aggressività, morsi durante il gioco, paura durante la passeggiata e sensibilità ai rumori.

La metà di questi cani era stata acquistata da un negozio di animali, un cane su tre era stato regalato da parenti o amici e i rimanenti acquistati in un allevamento. Nessuno dei cani dello studio proveniva da un rifugio o era stato in precedenza sottoposto a maltrattamenti.

I problemi comportamentali più frequentemente segnalati erano la richiesta continua di attenzione e la eccessiva reazione emotiva ai rumori, il comportamento distruttivo e l'inseguire la propria coda (tail chasing)

E' interessante notare che, al di fuori dell'ingestione di sostanze non commestibili (pica), dell'aggressività verso il proprietario, del leccamento delle zampe e del fissare le ombre, tutti i problemi comportamentali erano significativamente più probabili tra i cani che erano stati separati dalla cucciolata prima di 60 giorni, indipendentemente dalla razza, dallo stato di sterilizzazione o dalle dimensioni.

Inoltre, alcuni comportamenti erano più comuni nei cani acquistati in un negozio di animali e che erano stati separati dalla cucciolata più precocemente rispetto quelli acquistati nei negozi ma separati a 60 giorni. L'evidenza di tale indagine pertanto indica che la separazione precoce dalla madre e dai fratelli, soprattutto nei cuccioli tenuti in un negozio per animali, può influenzare la capacità dell'animale di adattarsi a nuove situazioni ambientali e relazioni sociali da adulto. Infatti,

durante il periodo di socializzazione, le esperienze sociali e gli stimoli hanno un impatto maggiore sul temperamento e comportamento dell'animale che non in fasi successive della vita.

I risultati mostrano che, rispetto ai cani che rimangono con la madre e i fratelli fino a 60 giorni, i cani che sono stati separati precocemente dalla madre manifestano più facilmente comportamenti potenzialmente problematici, soprattutto se provengono da un negozio di animali

イタリアでは生後60日前の犬猫を親から引き離してはならないとの法律があります。これは実験データをもとにしていて、140頭の成犬（18ヶ月から7歳）のうち、半数は生後30～40日で親兄弟と離別させた犬、もう半数は60日で離別した犬で、問題行動のあるなしを比較しました。（虐待された犬やシェルターからの犬は除外されています。）その結果、破壊癖、吠え癖、フードやおもちゃへの執着、攻撃性、かみ癖、散歩時の恐怖心、物音への敏感さ、などで明らかな差が出たと言います。

犬種や大きさの違い、未去勢か去勢済みかの違いより、60日以前か以後かの離別の時期により、大きな差が表れたといえます。これは、犬を守るだけでなく、人を守るためにも必要です。商売のために仕方ないと行って、人と動物の不幸を生み出してはなりません。

環境行政改革フォーラム 論文集

(2010年度研究発表会予稿集)



Photo by Teiichi Aoyama at People's Theater
in Ho Chi Minh City, Vietnam

Vol.3 No.2 2011年3月

イタリア愛護動物繁殖防止法とその後の課題

イタリアは「愛護動物及び飼い主のいない犬猫の繁殖防止に関する法（1991年法律第281号）」をもって愛護動物の致死処分を禁じ、他国に先駆け徘徊犬・野良猫の殺処分放棄（いわゆる no kill 施策）を実現した国である。むろん現在も捨て犬猫は後を絶たず、旧東欧から違法に輸送される仔犬の闇市場、南伊で頻発する野犬による襲撃、被害者による市や州を相手取った訴訟事件等、深刻なトラブルもなくなる。地域によって法整備や施行の遅れも見られる。問題が山積するなか、しかし大切なことは、国をあげて、殺処分を含む動物への残虐行為を放棄した、という事実である。この法律の条文をご紹介します、施行後に生じた問題と今後の課題について述べることにより、我が国の動物行政の見直しに向けて一考を促したい。

1. 愛護動物繁殖防止法

イタリアではここ 20 年のあいだに動物愛護に関する法令が幾つも公布された。まず、イタリア動物行政の礎石となった、「愛護動物繁殖防止法」の内容を確認しておこう。

(イタリアは 20 の州に分かれ、その下に 110 の県が、続いて 8094 の市町村がある。地方自治が進み、国に対する各州の自立度は高い。)

●第1条（総則） 国は、愛護動物の保護を推進し、かつ監督する。また、人と動物との適正な共生を目指し、国民の健康と公衆衛生を守るため、愛護動物に対する残虐行為、虐待、遺棄を犯罪とする。

●第2条（犬その他の愛護動物の取り扱いについて）

第一項 出生制限による犬猫の頭数管理は地域保健部門の獣医療セクションで科学的知見に従い実施される。飼い主あるいは管理者は、愛犬協会や動物愛護団体の提携獣医または開業獣医に自費で依頼できる。

第二項 第4条第1項規定の保護施設に捕獲収容された犬を殺傷してはならない。

第三項 捕獲犬及び第4条第1項規定の保護施設の収容犬を動物実験に使ってはならない。

第四項 規定に基づき刺青識別された捕獲犬は、もとの飼い主あるいは管理者へ戻される。

第五項 捕獲犬及び第4条第1項規定の保護施設の収容犬のうち、刺青識別されていないものには、刺青識別をしなければならない。

60 日以内に飼い主による異議申し立てがなければ、狂犬病予防およびエキノコックス他、人畜共通感染症対策を事前に行ったうえで、適正飼育を保証する民間人、各種動物愛護団体に譲渡ができる。

第六項 1954年共和国大統領令第320号のアニマルポリス施行規則、第86、87、91条に規定された安全措置に基づき、第4条第1項規定の保護施設の収容犬は、回復の見込みのない病気や怪我を負っている場合、あるいは危険が立証される場合のみ、獣医師によって安楽死させることができる。

第七項 何人も野良猫を虐待してはならない。

第八項 野良猫は地域を管轄する保健業務担当機関 *autorita' sanitaria competente per territorio* により不妊手術を施術され、もとのグループに戻される。

第九項 野良猫は重病または治る見込みのない傷害の場合を除き殺処分してはならない。

第十項 各種動物愛護団体は、地域保健部門 *unita' sanitarie locali* と申合わせ、野良猫のコロニーに対して、給餌給水・健康管理を含めた生命保持の為の管理を行うことができる。

第十一項 各種動物愛護団体は、地域保健部門の獣医療セクションの衛生管理の下、第4条第一項規定の保護施設を管理運営できる。

第十二項 第4条第一項規定の保護施設では、飼い主のいる犬を有料で収容できるものとし、また、救急外来も受け付ける。

●第3条（州の責務について）

第一項 各州はそれぞれの州法で、当法の施行から半年以内に市町村単位あるいは地域保健部門単位で畜犬登録制度を設ける。また、各州は犬の飼い主あるいは管理者に発行する畜犬登録申し込み書の様式及び無痛刺青による個体識別番号発行書の様式を整備する。

第二項 各州はそれぞれの州法で、当法の施行から半年以内に、市町村の犬保護施設の改修、犬のシェルター建設に向けた指針を定めるも

のとする。それら施設は、犬の生命にとっての好条件、及び健康・衛生基準の充足を保障するものでなくてはならない。施設の衛生については地域保健部門の獣医療セクションの管理下に置かれる。州法は、さらに管内の市町村の参加のために、市町村間の責務・権限の配分の規則を明確にする。

第三項 各州は当法の施行から半年以内に、それぞれの州で活動する動物愛護団体、猟友会と協議の上、飼い主のいない犬猫の繁殖防止計画を策定する。

第四項 第三項の繁殖防止計画は以下の施策を含むものとする：

a) 動物の生命に対する尊重、その生活圏の保護などの、人と動物の正しい関係を認識できるようになるための、学校教育における啓発活動の推進

b) 当法が言及する各州職員、各市町村職員、各地域保健部門職員のほか地域保健部門や市町村に協力する民間動物愛護ボランティアを対象に実施するフォローアップ研修及び教育

第五項 各州は、畜産上の財産の保護を目的として、野犬によって被害を受けた畜産農家に対しては、地域保健部門の獣医療セクションによる証明をもとに、家畜の被害頭数に合わせて補償する。州の責務を実現するため、各州は第8条第二項に規定された省令により配分される助成金の25%を超えない額を投じることができる。残りの額は、各地方公共団体の責務の実現の拠出金として州から各地方公共団体へ割り当てられる。

第六項 特別州とトレント、ボルツァーノ自治県は、当法の原則に自らの法令を合致させ、本条の基準に従い、飼い主のいない犬猫の繁殖防止計画を策定する。

●第4条 (市町村の責務について)

第一項 個々の、あるいは連携した市町村、そして山岳共同体は、州法に定められた基準に従って、州からしかるべき目的で配当される拠出金を用い、既存の市町村の犬保護施設の改修を行い、犬のシェルターを建設する。

第二項 市町村担当部門、地域保健部門の獣医療セクションは、動物の扱いについて、第2条に規定された条項に従う。

●第5条 (罰則)

第一項 犬・ねこ・その他自らの住居において世話をしてきた動物を遺棄した者は、30万リラ以上

百万リラ未満の罰金の処罰を受ける。

第二項 第3条第一項規定の畜犬登録を怠った飼い主は、15万リラの罰金の処罰を受ける。

第三項 第二項規定の畜犬登録を行いながらも刺青識別を怠った飼い主は、10万リラの罰金の処罰を受ける。

第四項 動物実験を目的に犬猫を売買した者は、現行法違反で5百万リラ以上1千万リラ未満の罰金の処罰を受ける。

第五項 削除。

第六項 第一項、二項、三項、四項に規定される罰金収入は、第8条に定められた当法の実施のための助成金に投入される。

●第6条 (ペット税)

第一項 犬の飼い主は等しく年間25,000リラの市町村税を支払う。

第二項 すでに納税された犬を入手した場合は新たに納税する必要はない。

第三項 免税対象：a) 盲導犬、牧羊犬 b) その市町村での滞在期間が2カ月に満たず、ほかの市町村でペット税を納税済みの個人が連れてくる犬 c) 2カ月未満の授乳中の仔犬 d) 軍用犬、公安警察犬 e) 営利目的でない動物保護協会、動物愛護団体の運営する施設に収容された犬

●第7条 (法令の廃棄) 省略

●第8条 (法の実施のための基金の設立について)

第一項 1991年度会計年度から、保健省のもとで当法の実施のための助成金が設立される。その金額は1991年度に10億リラ、1992年度以降は20億リラとする。

第二項 保健省はその省令により、年度ごとに各州及びトレント、ボルツァーノ自治県に対し、第一項に規定された助成金を配分する。配分金の算定基準は財務省と協議し、1988年法律第400号8月23日施行第12条に規定された「国・州およびトレント、ボルツァーノ自治県の関係のための常任委員会」の審議にかけた上で、保健省の省令に基づいて定められる。

●第9条 (財政支援)

第一項 当法の責務遂行に着手するため、1991年度には10億リラ、1992年度及び1993年度にはそれぞれ20億リラが投じられる。1991—93年の3カ年度予算編成のために、財務省1991年度予算第6856章に記載さ

第二項 国庫大臣に国庫省の省令により予算を調整する権限が付与される。

*2003年以降、識別法としての刺青は廃止された。
*TNR(野良猫の捕獲・手術・もとの場所に戻す)、いわゆる「地域猫」が法令で明文化されている。

2. 施行後の課題

2-1 施行後の混乱

前掲の「愛護動物繁殖防止法」のポイントは、愛護動物を理由なく殺処分しないこと、市町村による動物保護施設の整備、繁殖防止プログラムの策定、個体識別・登録に州・国をあげて取り組むことにあった。これを受けて各州は、それぞれ州法を策定した。

ただ、順調な滑り出しというわけにはいかなかった。1991年に愛護動物繁殖防止法が出来たはいいが、法の存在が全国的に認知されるには数年を要したのである。半年後、つまり1992年2月28日に施行されるはずであったこの法律について、まずは州の側からの理解が不十分であった。特にイタリア南部では足並みに遅れが見られた。

州、市町村それぞれの管轄の境界線があいまいで責任の所在が不明瞭だったことも混乱の理由のひとつだった。例えば保護された犬猫が住民に危害を加えた場合、責任の所在は州にあるのか市にあるのかさえ当初は明確でなかった。破毀院2002年判決第10638号で、野良犬猫の不妊手術や頭数管理、愛護動物登録データベースの整備に関しては州の獣医局ASLが責任を持ち、住民の身体安全(共和国憲法第32条)と公衆衛生の維持管理に関しては市町村が責任を持つことが明確にされた。続いて2007年破毀院の判決第68号では、野犬による咬傷被害があった場合、市でなく州のASLが責任をとるべきことが明らかにされた。

また、残念ながらこの法律は極めて低く評価されていた。国は、この法に効力を持たせるため事業実施に要する経費の一部を助成金として各州へ配分したが、その交付額が少額だったことが低評価の理由にあげられる。各州・市町村は、法律に謳われた個体識別や登録制度の整備、そして犬猫収容施設の増改築のための財源確保に奔走しなければならず、少なからず混乱に陥った。国の助成制度に加え、州・市町村独自の助成制度がなくては到底成り立たない。地方負担を前提とするがゆえの混乱であったといえる。

2-2 施行当初の国・州による事業費

じっさい、愛護動物繁殖防止法に基づく事業のために、1991年から98年の8年間に国・州が投じた金額は656億6千万リラにのぼる。支出内訳は81.7%が犬猫収容施設の整備、残り18.3%が個体識別導入、犬の捕獲と不妊手術、野良猫のTNR、野良犬による家畜等への被害への弁償、啓発活動等となっている。国の助成金が少額だったせいもあり、市町村はどこも財政難の悲鳴をあげて、収容施設建設に取り組んだ。しかし、2001年の保健省通達のなかで当時の保健大臣ヴェロネズィ氏は、愛護動物繁殖防止法の総則と第2条第11項、第4条1項をあげ、「犬猫収容施設の管理については経費節減を第一とすべきでない。法律の総則に基づき、あくまでも収容された動物の福祉を最優先し、動物の保護を目的として活動する愛護団体・法人を適正に選別して保護施設を管理委託しなければならない」と述べている。また、愛護動物の避妊去勢手術についても「社会環境保全のために多大な効果をもたらす行為であり、文明国であれば原理原則のはず」とも言い切った。

2-3 国からの助成金配分額の算定方法

各州の取り組み状況を表す下記の要素により、国から州への助成金配分額が決まる。

- ①保護施設収容の犬猫の頭数に基づく分30%
- ②個体識別データベース登録数に基づく分40%
- ③人口比率に基づく分30%

各州は3月末日までに保健省へ前年度の事業報告を行い、保健省は4月末日までに助成金総額と各州への配分額を発表し、州は3か月以内に野良犬猫繁殖防止プランを策定する。(2007年以降、助成金の6割を飼い主のいない犬猫の不妊手術と頭数抑止に使わなければならない、という規定ができたためである。)

助成金の概算は2005年427万ユーロ、2006年399万ユーロ、2007年498万ユーロ、2008年308万ユーロであった。懸念されるのは、2008年から2010年の3年間で合計500万ユーロもの大幅な助成金の減額があった事実であり、動物愛護団体等から抗議の声があがっている。

2-4 1995年以降、広がる地域差

1995年あたりから州独自の財源確保により、また、国から支給される助成金の増額により、成果をあげる州も出てくるようになった。それが他の州のモデルとなり、さらに相乗効果をもたらした。前述のように、不妊手術頭数・野犬収容の実績を

あげるほど、翌年度の助成金支給額も増額されるシステムである。その分、施策の遅れた州はますます助成金の算定額も低くなる、という悪循環に陥ってしまう。経済力を有し組織運営に優れた北部の州は、里親譲渡や市民への啓発も活発で、野良犬猫の頭数抑止にめざましい効果を上げている。その一方で南部では野犬が多く、地域によっては住民が猟銃や棍棒で自己防衛せざるをえない。市職員による助成金横領の疑いがあるのも残念ながら南イタリアの市町村である。

保健省のHP上での発表では、2007年度の保護施設の犬の収容頭数は、多い州からロンバルディア州で12,372頭、ピエモンテ州で9,518頭、ヴェネト州で9,499頭、と続くが、南部モリーゼ州は284頭。野良猫の不妊手術の頭数は、ヴェネト州が9,137頭、トスカーナ州が7,874頭、ロンバルディア州が6,728頭、と続き、南部モリーゼは0頭。長靴形半島のつま先にあるバズィリカータ州やカラブリア州は報告自体が上がっていない。

2-5 2003年以降の動向

動物愛護政策はAzienda Sanitaria Locale(州の保健センター、以下ASLという)の獣医療セクションが中心に行っている。ASLに所属する行政獣医師が、市町村やENPA(国立動物保護協会)等の動物愛護団体と連携し、野良犬猫の不妊手術やマイクロチップ挿入等畜犬登録データバンク整備を行う。

2003年には「保健省および各州・自治県の協定書」に基づいて、犬の個体識別に(それまでは刺青も使われていたが)マイクロチップを導入し、保健省が中心となって国家レベルのデータバンク化を急いだ。マイクロチップによるデータバンク情報管理システムは、逸走時の照合、飼い主の海外渡航の同行犬へのパスポート発行、といった実務面のみならず、犬の頭数把握や野犬の抑止、捨て犬防止、といった政策面においても、唯一有効な手段であるとされている。

また、2004年制定の法第189号では愛護動物の殺害、虐待行為、闘犬等が禁じられ、それに対する罰則(2カ月以上3年未満の拘禁、3千~16万ユーロの罰金)も設けられた。刑法第727号は愛護動物の遺棄に対し1年以下の拘禁、千~1万ユーロの罰金を定めている。この法律で、イタリアは商業目的での犬猫毛皮使用を禁じた欧州最初の国となった。(遅れてECでも2007年12月11日欧州規則第1523号で、犬猫の毛革を含む製品の輸出入を禁じている。)

3 愛護行政は新たなステップへ

3-1 法整備とTASK FORCE 2010

2009年7月16日第207号「保護施設の福祉と保護に関する緊急省令」には、全国の保護施設に対し、犬の移動時間を考慮して捕獲場所に近い施設に収容すること、収容から60日以内に不妊手術を行うこと、週に3日以上的一般公開、収容頭数の上限(200頭)等、具体的な運用上の細則が盛り込まれた。譲渡に関する告知法(入口に新しく入所した犬猫のポスターを掲示し、またHP等を通じて情報発信する)や、月に最低1度の健康診断、犬を移動させたら必ずASLに情報提供すること等も規定されている。施設の衛生管理、動物福祉への配慮、繁殖防止に関する責任は州のASLの行政獣医にあることが改めて確認されたことになる。

2010年には法令の順守と実行力のある動物保護を目的に、獣医師と行政司法職員とで構成されるアニマルポリスの任務を帯びたタスク・フォースが結成された。州を越えた法的サポートや動物虐待防止のための監視活動を展開している。

3-2 欧州条約、欧州規則を批准

イタリアは、1987年11月13日ストラスブルグ欧州会議で署名開放された「ペット動物保護に関する欧州条約」および、EC(欧州連合)域内の愛護動物の輸送規制を定めた「2003年5月26日欧州規則第998号」の批准を、2010年11月4日共和国大統領令第201号によって、ようやく完了した。

これにより、個人であれ団体であれ、個体識別マイクロチップ・健康証明書・パスポートを持たない愛護動物を国の領域に持ち込んだ者も受取った者も、等しく3か月~1年の拘禁と3千~1万5千ユーロの罰金刑に処されることになった。生後12週未満であればさらに重い罪だ。動物取扱免許の剥奪はもちろんである。東欧から違法に持ち込まれ、闇で売買される幼齢の仔犬たち(先天性の病気や感染症を持つことが多い)の多くが到着前に輸送トラックの荷台で亡くなっているという事件はイタリアでも問題視されてきたが、これでやっと法規制がかかる。

以上、問題を抱えつつも前に進もうとするイタリアの動物行政の一端をご紹介します。